

# 襄汾县人民政府办公室文件

襄政办发〔2023〕4号

## 襄汾县人民政府办公室 关于印发襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬 保供应急预案的通知

各乡（镇）人民政府，襄汾经济开发区管委会，县直有关部门：

经县人民政府同意，现将新修订的《襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》印发给你们，请认真贯彻执行。2017年12月29日原襄汾县人民政府办公室印发的《襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》（襄政办发〔2017〕108号）同时废止。

襄汾县人民政府办公室  
2023年2月3日



（此件公开发布）

# 襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供 应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为建立健全襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急管理体系，及时处置天然气（煤层气）供应突发事件，有效化解采暖期天然气（煤层气）供需失衡对全县经济发展和人民生活带来的不利影响，确保群众温暖过冬，特制定本预案。

### 1.2 编制依据

《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国石油天然气管道保护法》《国家发展改革委煤电油气运综合协调应急预案》《山西省突发公共事件总体应急预案》《山西省突发事件应对条例》《山西省石油天然气管道建设和保护办法》《山西省天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》《临汾市突发公共事件总体应急预案》《临汾市天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》等。

### 1.3 工作原则

统一领导、分工负责；统筹兼顾，突出民生；居安思危、防控结合；快速反应、措施到位；公开透明，正确引导。

### 1.4 适用范围

本预案适用于襄汾县行政区域内因上游限气、自然灾害或其他原因引起的供气中断或供气量不足造成采暖期天然气供需失衡，供气量、供气压力无法满足下游天然气市场用户基本需求的防范和应对工作。

## **2 应急组织体系与职责**

### **2.1 应急组织体系**

县人民政府成立襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急指挥部（以下简称“县指挥部”）。指挥长由县政府分管副县长担任，副指挥长由县政府办协管副主任和县发展和改革委员会主要负责人担任。

县指挥部成员单位由县委宣传部、县委网信办、县发展和改革委员会、县工业和信息化局、县自然资源局、市生态环境局襄汾分局、县住建局、县应急管理局、县财政局、县气象局、县市场监督管理局、县公安局、县公安交警大队、县商务局、县交通运输局、县民政局、县能源局、县公路段、县融媒体中心、山西万盛源天然气有限公司等相关单位组成。县指挥部各成员单位分管领导为县指挥部成员。

预案涉及的部门、企事业单位要结合职责分工，编制与本预案配套的具体工作预案。

### **2.2 县指挥部职责**

县指挥部负责统一领导、指挥迎峰度冬期间全县天然气（煤

层气)保供应急工作;协调、督促成员单位和相关部门做好天然气(煤层气)供需失衡情况下的各项工作;负责发布预警信息、制订保供应急处置方案、启动和结束应急响应。

### **2.3 县指挥部办公室职责**

县指挥部下设办公室,办公室设在县发展和改革局,负责全县保供应急信息的收集、核实、处理、传递,及时向指挥部及其成员单位通报保供应急处置工作情况;负责接收、传达和执行指挥部的各项决策和指令,并检查和报告执行情况;提出保供应急处置建议,完成县指挥部交办的其他工作。

### **2.4 县指挥部成员单位职责**

县委宣传部:按照县指挥部部署和权威信息,组织县融媒体中心开展天然气(煤层气)迎峰度冬应急保供新闻报道,组织县委网信办做好保供应急期间舆情监测和管控,积极做好舆论引导工作。

县发展和改革局:负责积极争取上游气源供应,多渠道筹措气源,增强气源保供能力;合理制定天然气价格,确保天然气价格稳定;负责煤电油气运应急综合协调,督促煤电气运综合协调成员单位做好保供应急期间 LNG 的调运。

县工业和信息化局(县国资局):负责统筹制定全县工业企业“压非保民”方案,科学确定工业企业减停供次序;组织协调有供气条件的焦化企业在环保达标排放的前提下满负荷生产,加大

焦炉煤气管输供应量或通过焦炉煤气制天然气(LNG)补充气源。

县自然资源局：负责根据预警或供需信息，参与协调天然气供需失衡情况下煤层气抽采企业加大煤层气产量。

县住建局：负责收集汇总县城燃气供需信息，指导全县城市燃气、集中供热等行业工作，做好城镇燃气企业运营安全监管工作，加强应急处置工作。

县应急管理局：负责依法组织油气输送管道生产事故调查处理和办理结案工作，监督事故查处和责任追究落实情况。

县财政局：负责保供专项资金的安排、拨付和监督。

县气象局：负责及时制作发布天气预报和极端天气预警信息。

县市场监督管理局：维护市场价格秩序；负责做好燃气行业压力容器、压力管道等特殊设备的安全监管工作。

县公安局：负责突发情况事发地现场及周边的治安秩序维护。

县公安交警大队：负责做好保供时的交通保障工作，保障保供车辆和物资运输时的道路畅通。

县商务局：负责指导协调重点电器大卖场（超市）在极端天气下有关供热电器的市场供应工作。

县交通运输局：负责根据应急保供工作需要，协调保供应急物资运输车辆，保障车辆快速通行。

县民政局：负责极端天气下困难群众生活保障工作。

县能源局：负责组织全县煤炭生产经营企业，做好清洁煤炭

的生产与供应。

县公路段：负责及时开通保供应急通道，确保道路畅通。

山西万盛源天然气有限公司要引导公众提高节约用气意识，配合县政府有效化解可能出现的各类矛盾和问题。要处理好经营与履行社会责任的关系，负责县域内迎峰度冬期间天然气供应及资源协调工作，及时告知全县天然气气源供应总体情况，当遇特殊情况和气源紧张时紧急调拨补充气源。

### **3 风险防控**

各乡镇、各有关部门依法对迎峰度冬保供风险点、危险源进行辨识、评估，制定防控措施，定期进行检查、监控。建立健全迎峰度冬保供制度，建立完善本级风险防控体系，严格落实责任和风险管控措施，防范化解风险和消除隐患。

## **4 监测与预警**

### **4.1 信息监测**

县指挥部办公室负责对全县天然气（煤层气）迎峰度冬保供信息进行接收、处置和统计分析，负责统计上报天然气（煤层气）供需情况。有关企业负责对本企业供气区域天然气（煤层气）供需情况进行监控和信息分析，对可能引发供气紧张的情况进行上报。

### **4.2 预警级别和发布**

预警级别按照突发事件发生的紧急程度、发展势态和可能造

成的危害程度由高到低分为一级、二级、三级和四级，分别用红色、橙色、黄色和蓝色标示，一级为最高级别。

一级预警（红色）：天然气（煤层气）供需失衡特别严重，预计全县供需缺口超过 20%，对经济社会正常运行造成严重威胁。

二级预警（橙色）：天然气（煤层气）供需失衡严重，预计全县供需缺口达 10%~20%，对经济社会正常运行产生较大影响。

三级预警（黄色）：天然气（煤层气）供需失衡较为严重，预计全县供需缺口达 5%~10%，对经济社会正常运行产生一定影响。

四级预警（蓝色）：天然气（煤层气）供需失衡一般紧张，预计全县供需缺口达 3%~5%。

县指挥部办公室研判可能发生供气短缺情况时，应立即组织调查核实，及时向县指挥部提出预警信息发布建议，同时通报各成员单位。县指挥部负责按照规定的权限和程序向全县发布预警公告。

#### **4.3 预警行动**

县指挥部发布预警公告后，成员单位采取以下措施：

（1）分析研判。组织有关部门和机构、专业技术人员及专家，及时对预警信息进行分析研判，预估可能的影响范围和危害程度。

（2）防范处置。迅速采取综合处置措施：县发改局组织调

配全县天然气（煤成气）气源；县工信局按照减停供次序协调供气企业落实工业“压非保民”措施；县住建局、山西万盛源天然气有限公司及上游供气企业科学调配管道天然气，在保障居民用气的前提下把停气范围和停气损失降到最低。

（3）应急准备。相关保供应急队伍和人员进入待命状态，做好参加保供应急处置工作准备，并调集保供应急物资和设备，做好保障准备工作。

（4）舆论引导。加强相关舆情监测，及时准确发布事态最新情况，做好舆论引导工作。

#### **4.4 预警解除**

根据事态发展，有事实证明供气紧张态势已经缓和的，按照“谁发布、谁解除”原则，由发布单位宣布解除预警，适时终止相关措施。

### **5 应急响应**

#### **5.1 信息报送**

发生天然气（煤层气）供需失衡事件后，应急保供主管部门应按国家有关规定在6小时内将事件报告上报县指挥部和市指挥部办公室。报送事件信息应当包括以下内容：时间、地点、信息来源、资源供需现状、影响范围、发展趋势和已采取的措施等。应急处置过程中，根据事态发展和处理情况，及时续报有关情况。

#### **5.2 分级响应**



县指挥部根据迎峰度冬天然气（煤层气）供需失衡严重程度和发展态势，将应急响应由高到低为一级、二级、三级、四级4个等级。应急响应流程见附件2。

### **5.2.1 I级应急响应**

全县天然气（煤层气）供需缺口超过20%为I级应急响应，由县指挥部组织实施，执行以下措施：调配使用全县保供应急储备资源；按照工业、商业、公共服务、车用的顺序限（停）气；协调山西万盛源天然气有限公司紧急调配管道天然气；采取加大煤层气上输管网量、使用清洁煤替代等综合紧急措施缓解供气紧张情况。

### **5.2.2 II级应急响应**

全县天然气（煤层气）供需缺口达10%~20%为II级应急响应，由县指挥部组织实施，执行以下措施：调配使用部分保供LNG应急储备资源；按照保供顺序对工业、商业用户限（停）气；协调山西万盛源天然气有限公司合理调配管道天然气；采取其他综合紧急措施缓解或消除供气紧张情况。

### **5.2.3 III级应急响应**

全县天然气（煤层气）供需缺口达5%~10%为III级应急响应，由县指挥部组织实施，县指挥部进入预警状态，组织专家咨询提出意见，协调山西万盛源天然气有限公司合理调配管道天然气，通知成员单位做好应急准备。

#### **5.2.4 IV级应急响应**

全县天然气(煤层气)供需缺口达3%~5%为IV级应急响应,由县指挥部组织实施,县指挥部进入预警状态,通知成员单位做好应急准备。

#### **5.3 响应调整**

县指挥部依据情况变化,结合天然气供需实际情况调整响应级别。

#### **5.4 信息发布**

县指挥部负责信息对外发布工作。信息应当准确客观、及时全面,正确引导社会舆论,维护社会稳定和人心安定。

#### **5.5 应急结束**

II级及以上应急响应,当供气紧张态势得到有效控制,涉事地区群众生活和采暖能源得到有效保障,衍生事件隐患消除后,经县指挥部确认和批准,应急处置工作结束。III级、IV级应急响应,由涉事的乡(镇)人民政府或有关部门确认和核准后,并上报至县指挥部办公室批准后结束应急处置工作。

### **6 应急保障**

#### **6.1 通信保障**

县指挥部办公室建立并及时更新指挥部各成员单位通信联络信息库。各成员单位保供应急负责人要确保联络畅通。

#### **6.2 物资保障**

县指挥部成员单位按照工作职责，加强保供应急储备物资的动态管理，确保保供应急资源调度及时有效。县发改局建立健全保供应急储备制度，确定储备布局和储备总量，做好资源和装备储备。必要时，可以依法征用社会物资。供气企业和燃气企业根据企业规模和业务覆盖范围，按照生产条件和有关要求，储备必要的保供应急资源和物资。

### **6.3 经费保障**

对需由财政保障的保供应急储备资源资金，按照现行财权、事权划分的原则分级保障，由县财政局牵头，会同供气企业、燃气企业三方共同承担。供气企业应当做好保供应急处置的资金准备。保供应急处置过程中产生的经费，由县财政局协调解决。

### **6.4 技术储备与保障**

县指挥部办公室建立专家库和资料库，为迎峰度冬保供应急工作提供技术支撑。应急响应状态下，有关部门为应急决策和响应行动提供必要的气象、交通、水文等信息支撑。

## **7 监督管理**

### **7.1 预案管理与修订**

县指挥部成员单位要按照本预案规定履行保供应急职责。本预案所涉及的机构和职责发生重大改变，或在执行中发现存在重大缺陷时，由县指挥部办公室及时组织修订。

### **7.2 责任追究**

迎峰度冬保供应急措施实施期间，县指挥部成员单位负责人员要忠于职守、履行职责。由于部门之间推诿扯皮、行动不力、工作失误，或瞒报、迟报、谎报事实真相；由于相关企业未严格执行指挥部统一调配计划等，造成重大损失的，要依法严肃追究责任。有不服从调遣、延误处置、玩忽职守、失职、渎职等行为的，依照法律、法规追究当事人责任；构成犯罪的，由司法机关依法追究其刑事责任。

## **8 附则**

### **8.1 名词解释**

(1) 本预案所称天然气（煤层气）迎峰度冬保供，是指每年11月至次年3月冬季采暖期天然气（煤层气）供应保障工作。

(2) 本预案所称“压非保民”，是指保供应急情况下压非民生用气，保民生用气。

(3) 本预案所称LNG是指液化天然气（煤层气）。

(4) 本预案中所称的“以上”包含本数，“以下”不报含本数。

### **8.2 预案的解释**

本预案由县发展和改革局负责解释，报市发展改革委和县政府备案。

### **8.3 预案宣传、培训和演练**

县指挥部办公室应当采取多种形式开展应急预案宣传，并会同有关部门定期组织应急预案培训和演练。同时，定期组织对应急预案进行评估，符合修订情形的应及时组织修订。

#### **8.4 预案实施时间**

本预案自发布之日起施行。2017年12月29日原襄汾县人民政府办公室印发的《襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急预案》（襄政办发〔2017〕108号）同时废止。

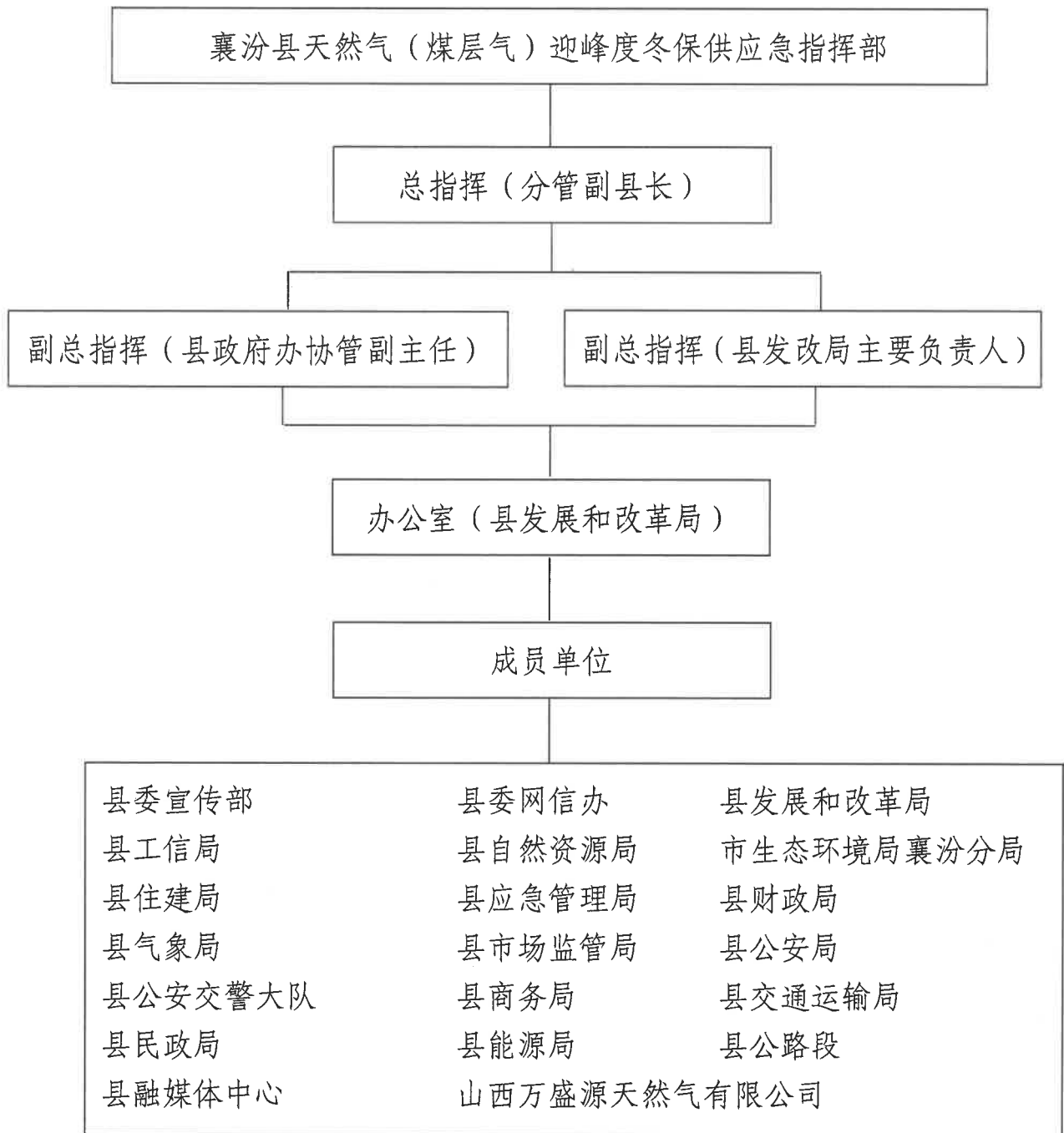
### **9 附录**

**9.1 襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急组织指挥体系框架图**

**9.2 襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供应急处置工作流程图**

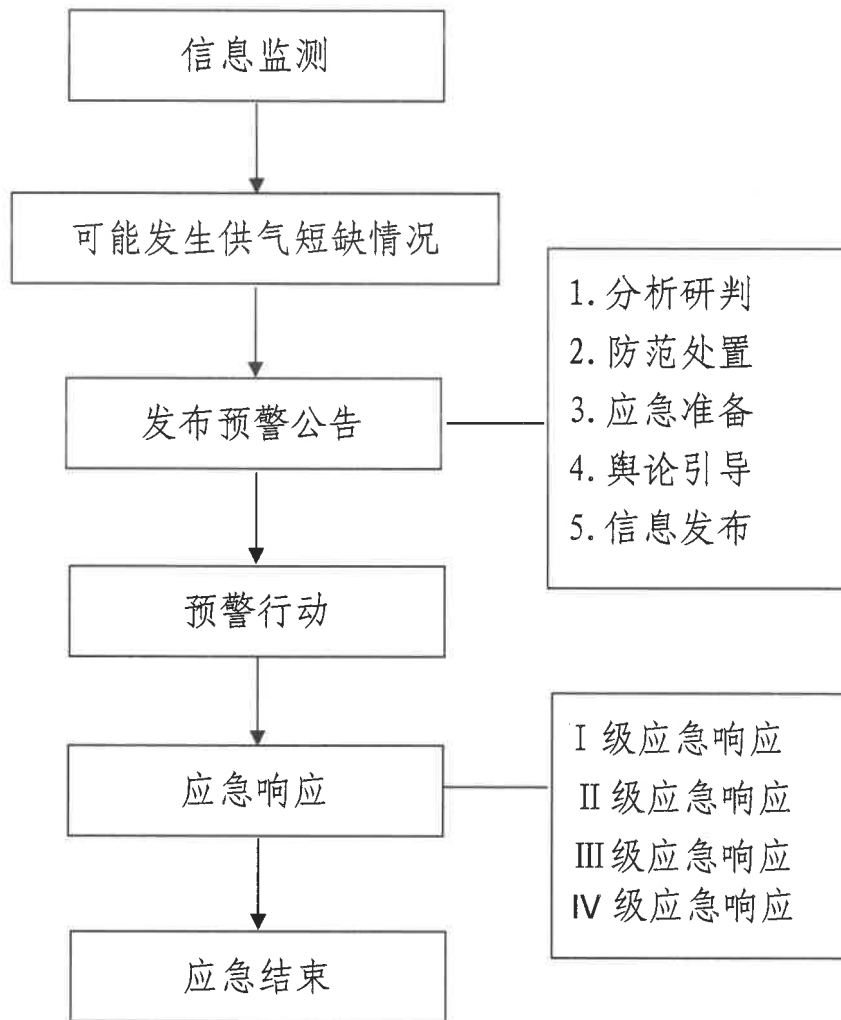
附录 9.1

## 襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供 应急组织指挥体系框架图



附录 9.2

## 襄汾县天然气（煤层气）迎峰度冬保供 应急处置工作流程图



---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，  
县检察院，人民团体，新闻单位。

---

襄汾县人民政府办公室

2023年2月3日印发

---